



Raadsvergadering	17 december 2024
Volgnummer	89 - 2024
Onderwerp	Verordening Jeugdhulp 2025 Maastricht
Domeinvergadering	Sociaal
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2024.03891
Collegevergadering	19 november 2024
Portefeuillehouder	Wethouder Mackus
Afdeling	Beleid Jeugd en Onderwijs
Behandelend ambtenaar	MJBA Smeets Telefoonnummer: 06-52086381 Marie-Jose.Smeets@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening Jeugdhulp 2025 Maastricht bijlage 3 Vergelijking tarieven PGB Jeugd 2024-2025 bijlage 4 Geëvalueerde inspraak bijlage 5 Advies Onafhankelijke Adviesraad Maastricht (OAM)

Raadsvoorstel

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

Als de Raad instemt met dit voorstel zal met ingang van 1 januari 2025 een nieuwe Verordening Jeugdhulp voor Maastricht van kracht zijn. Deze verordening vormt de basis om goede en toegankelijke jeugdhulp te organiseren wanneer de jeugdige en/of ouders ondersteuning nodig hebben bij het veilig en gezond opvoeden en opgroeien. Uitgangspunt hierbij is dat de verantwoordelijkheid hiervoor allereerst bij de ouders en jeugdige zelf ligt. Ten opzichte van de vorige verordening zijn met name wijzigingen doorgevoerd op het gebied van leesbaarheid, de hoogte en onderbouwing van de PGB-tarieven, afwegingsfactoren voor het vaststellen van eigen kracht en gebruikelijke zorg en de kostprijselementen die meegenomen worden bij het vaststellen van de tarieven voor jeugdhulp.



## Beslispunten

1. Bijgevoegde Verordening Jeugdhulp 2025 Maastricht vaststellen.
2. Het college mandateren om de formele PGB-tarieven voor persoonlijke verzorging en het informele PGB-tarief voor kortdurend verblijf voor 2025 vast te stellen.

### 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op basis van de Jeugdwet artikel 2.9 moet de gemeenteraad een aantal zaken nader regelen en vaststellen in een verordening jeugdhulp. De huidige verordening dateert van 2019 en is op onderdelen niet meer actueel, onder meer door nadere jurisprudentie. Ook is met ingang van 1 juli 2024 de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) reële prijzen Jeugdwet in werking getreden. Gemeenten zijn nu verplicht om de kostprijselementen op basis waarvan de tarieven voor jeugdhulp worden bepaald op te nemen in de verordening. Ook moeten de mogelijkheid tot tariefdifferentiatie en de indexerings worden opgenomen. Voor wat betreft het persoonsgeboden budget (PGB) ontbreekt in de huidige verordening een tarief voor behandeling en zijn andere PGB-tarieven onvoldoende onderbouwd. Actuele jurisprudentie leidt er verder toe dat gemeenten in hun verordening moeten opnemen wanneer ouders/jeugdigen geen beroep kunnen doen op jeugdhulp door de begrippen 'eigen kracht' en 'gebruikelijke hulp' nader te duiden. Daarnaast zijn taalgebruik, stijl en opmaak van de verordening zo aangepast dat deze beter leesbaar wordt.

### 2. Gewenste situatie.

Op basis van de Jeugdwet bevat de verordening jeugdhulp nadere regelgeving over de gemeentelijke uitvoering van de jeugdwet zoals de toegang tot jeugdhulp en de samenwerking met ketenpartners. Daarmee draagt de verordening bij aan het behalen van de doelen die zijn vastgesteld in het Beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028.

#### Indicatoren.

Indicatoren conform programmabegroting 2025:

- % jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp t.o.v. alle jongeren tot 18 jaar;
- aantal jongeren dat geïndiceerde zorg heeft ontvangen;
- aandeel van de jongeren dat in een gezinssetting (pleeggezin of gezinshuis) wordt opgevangen ten opzichte van het totaal aantal jongeren dat uit huis is geplaatst.

En aanvullend t.o.v. de indicatoren in de programmabegroting 2025:

- cliënttevredenheid;



- aantal klachten;
- aantal beroeps- en bezwaarprocedures.

### 3. Argumenten.

1.1 De uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (hierna: CRvB) uit mei 2024 en de eisen die de CRvB hiermee stelt aan de verordening jeugd zijn meegenomen door aanscherping van wat we verstaan onder eigen kracht en gebruikelijke hulp (zie hoofdstuk 4 en bijlage 2 van de verordening).

1.2 De eisen die met ingang van de AMvB reële prijzen Jeugdwet per 1 juli 2024 worden gesteld aan de opbouw van de tarieven voor jeugdhulp zijn verwerkt (zie verordening artikel 9.2).

1.3 Het taalgebruik in de verordening is aangepast. Er is een algemene inleiding opgenomen in hoofdstuk 1 en een korte inleiding per hoofdstuk inclusief kernwaarden die daarbij horen. Ook is er aandacht besteed aan moeilijke termen, woorden en lange zinnen. De inspraakreacties op het punt van leesbaarheid zijn verdeeld. Al met al is de verordening beter te lezen dan de vorige verordening, maar kan een verordening niet volledig op B1 niveau geschreven worden zonder afbreuk te doen aan juridische houdbaarheid.

1.4 De verordening jeugdhulp sluit aan bij het beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg.

De verordening kent een beschrijvende inleiding met leidende principes. Ook heeft elk hoofdstuk kernwaarden. Deze zijn gekoppeld aan het beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028.

1.5 De PGB-tarieven zijn opgehoogd naar reële tarieven die we ook gebruiken voor de inkoop van jeugdhulp in natura. De tarieven uit de huidige verordening zijn afkomstig uit de voormalige AWBZ en komen niet overeen met de tarieven die de gemeente betaalt voor de gecontracteerde jeugdhulp. Dit verschil is niet meer te verklaren en daarmee juridisch niet houdbaar. In bijlage 3 zijn de nieuwe PGB-tarieven afgezet tegen de huidige PGB-tarieven voor Jeugd. Het aantal PGB's is beperkt en bedraagt jaarlijks ca. 45 op een totaal van ca. 2.800 jongeren met jeugdhulp.

1.6 Er is een PGB-tarief voor behandeling toegevoegd. Hiermee wordt het mogelijk om ook behandeling met een PGB in te kopen mits door de aanvrager gemotiveerd wordt waarom gecontracteerde aanbieders van behandeling niet kunnen voldoen aan de hulpvraag.



1.7 De verordening jeugdhulp 2025 is tot stand gekomen in samenwerking met andere gemeenten in de regio. De verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Gulpen-Wittern, Meerssen en Valkenburg aan de Geul. We hebben straks nagenoeg dezelfde verordening. De gemeenten Vaals en Eijsden-Margraten hebben te kennen gegeven de PGB-tarieven over te nemen zodat deze in de regio Maastricht-Heuvelland gelijk zijn.

1.8 De verordening jeugdhulp 2025 heeft ter inzage gelegen voor reacties van inwoners. Daarnaast hebben we de cliëntenraden van de aanbieders van jeugdhulp waarmee we een contract hebben, gericht om reactie gevraagd. Uiteraard zitten er in die raden ook cliënten uit andere gemeenten, maar op deze manier hebben we de doelgroep wel beter bereikt. In totaal zijn er 9 reacties binnengekomen. Daarnaast hebben we de adviesraden van de gemeenten om advies gevraagd en zijn er nog juridische adviezen verwerkt. Een overzicht van alle reacties en eventuele wijzigingen als gevolg daarvan zijn terug te vinden in bijlage 4. Het volledige advies van de Onafhankelijke Adviesraad Maastricht is opgenomen in bijlage 5.

2.1 De tarieven voor persoonlijke verzorging (formele hulp) en voor kortdurend verblijf zijn nog niet bekend voor 2025. Publicatie door externen (respectievelijk zorgverzekeraars en rijksoverheid) laat op zich wachten. Zodra de tarieven worden gepubliceerd, zal het college deze overnemen en publiceren. In de verordening staat duidelijk vermeld om welke tarieven het gaat.

#### **4. Alternatieven.**

N.v.t.

#### **5. Financiën.**

De PGB-tarieven worden op een aantal onderdelen verhoogd waarbij dezelfde onderbouwing wordt gehanteerd als bij de gecontracteerde jeugdhulp. Hiermee zijn ook de PGB-tarieven reëel en goed onderbouwd. Doordat alle vormen van jeugdhulp zijn gecontracteerd wordt er jaarlijks maar een beperkt aantal PGB's voor jeugdhulp verstrekt. In de Jeugdwet is bepaald dat alleen als gemotiveerd wordt aangegeven dat gecontracteerde hulp niet kan voldoen aan de hulpvraag, een PGB kan worden verstrekt. In 2024 zijn er voornog 45 PGB's verstrekt voor een geraamd bedrag van € 428.000. In de verordening is bepaald dat een PGB nooit hoger mag zijn dan de kosten van



vergelijkbare ingekochte hulp. In die zin leiden PGB's niet tot *meer* kosten maar tot een *verschuiving* van kosten.

De verplichte kostprijselementen die nu zijn opgenomen voor het vaststellen van de tarieven voor jeugdhulp hebben geen financieel effect. Deze werden op basis van een eerdere landelijke handreiking in de praktijk al toegepast.

## 6. Vervolg.

Na vaststelling door uw Raad wordt de verordening gepubliceerd en treedt deze in werking m.i.v. 1 januari 2025. Op basis van nieuwe ontwikkelingen of jurisprudentie wordt de verordening geëvalueerd en indien nodig weer aangepast. De PGB-tarieven worden jaarlijks geïndexeerd en gepubliceerd.

## 7. Participatie

De concept-verordening is ter brede inspraak voorgelegd. Om vanuit huidige cliënten hier meer respons op te krijgen zijn de cliëntenraden van de gecontracteerde aanbieders van jeugdhulp rechtstreeks benaderd. De onafhankelijke adviesraad Maastricht (OAM) is om advies gevraagd. De andere gemeenten hebben dit bij eigen adviesraden gedaan. Dit heeft in totaliteit geleid tot 16 reacties en adviezen die in bijlage 4 zijn terug te vinden. Daarbij is ook aangegeven tot welke reactie of wijzigingen in de verordening dit heeft geleid. Alle insprekers hebben deze terugkoppeling ontvangen. De OAM heeft een schriftelijke reactie ontvangen (bijlage xx).

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar



Bijlage 1.

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 19 november 2024., Afdeling Jeugd en Onderwijs, no. 2024.03891

gelet op Jeugdwet

**BESLUIT:**

1. Bijgevoegde Verordening Jeugdhulp 2025 Maastricht vaststellen.
2. Het college mandateren om de formele PGB-tarieven voor persoonlijke verzorging en het informele PGB tarief voor kortdurend verblijf voor 2025 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit



Besluit:

Aangaande het raadsvoorstel 89-2024 Verordening Jeugdhulp 2025 worden 31 stemmen uitgebracht.

Voor het raadsvoorstel 89-2024 stemmen 31 leden :

dhr. Steijns (SPM), dhr. Willems (SPM), dhr. Meertens (SPM)  
dhr. Van der Gugten (GroenLinks), mw. Lucas (GroenLinks), dhr. Vos (GroenLinks), dhr. Schouten (Groenlinks)  
dhr. Gardien (D66), dhr. Jongen (D66), dhr. Mertens (D66)  
mw. Heine (CDA), dhr. Beckers (CDA), dhr. Brüll (CDA), dhr. Janssen (CDA)  
dhr. Redmeijer (PvdA), mw. Slangen (PvdA), dhr. Borgignons (PvdA), mw. Van Ham (PvdA)  
dhr. Betsch (Partij Veilig Maastricht), dhr. Voorst (Partij Veilig Maastricht)  
dhr. Verkoijen (VVD), dhr. Noteborn (VVD)  
dhr. Garnier (Maastricht van Nu), dhr. Smeets (Maastricht van Nu)  
dhr. Van Gelooven (SP), mw. Blom (SP)  
dhr. Ortjens (Volt), dhr. Den Heijer (Volt)  
mw. Strik (PvdD)  
dhr. Van Est (50PLUS)  
mw. Nuyts (Liberale Partij Maastricht)<invullen>

Het raadsvoorstel is unaniem **aangenomen**. Aldus besloten.